项目支出绩效评价报告

（2025 年度）

项 目 名 称 ：	长三角农产品供应链中心项目（一期）
项 目 单 位 ：	宣城现代服务业产业园区管理委员会
主 管 部 门 ：	宣城现代服务业产业园区管理委员会
评 价 机 构 ：	芜湖和君工程咨询有限公司
编 制 日 期 ：	2026 年 8 月 5 日

一、项目基本情况

（一）项目概况

1、项目背景

宣城现代服务业产业园区原名为宣城市双桥物流园区，于2010年10月经宣城市人民政府批准成立，园区规划范围21.2平方公里，其中一期规划10.9平方公里，起步区规划4.9平方公里。宣城现代服务业产业园区目前处于起步阶段，现状产业以“商贸物流”为主，规模较小，且产业类型较为低端；现阶段园区产业发展面临调整升级，迫切需要明确产业发展方向，构建完善的产业发展体系及开发建设模式。为了贯彻和落实中共中央、国务院《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》、《安徽省实施长江三角洲区域一体化发展规划纲要行动计划》等相关文件精神，搞活农村经济、促进蔬菜、水果等农产品产业的发展，解决本地区农产品“卖难”的问题，促进本地区农村经济的发展，加快长江经济带建设，进一步完善城市整体功能，提升宣城市作为皖南地区核心城市的辐射作用，宣城市发展和改革委员会于2020年4月22日下发了《关于长三角农产品供应链中心项目（一期）项目建议书的批复》（发改审批〔2020〕152号）文件，同意宣城现代服务业产业园区管理委员会进行该项目的建设。

2、主要内容

本项目的主要建设内容及建设规模具体如下：

长三角农产品供应链中心项目拟打造集农产品存储、加工、运输、销售为一体长三角农产品供应链中心，通过整合中国农批、农批物流园、皖江冷链、联邦物流等建成（在建）项目资源并续建，开拓农产品产供基地，完成宣城市中心城区“农改超”和社区配送网络建设，搭建宣城市农产品产销体系；同时，新建一批冷链、仓配、加工、电商及大数据运营功能区，集散中转、分拣分装农产品，直供直销长三角城市商超和社区，实现农产品交易品牌、数据和金融宣城化。

项目一期工程拟建设冷链仓配和加工区，规划净用地面积约20.65公顷（约309.75亩），总建筑面积326636㎡，其中：农副产品加工中央厨房42810㎡，15万吨级冷库147532㎡，农副产品仓配加工区116334㎡，电商及大数据运营区19660㎡。项目拟开拓部分农产品产供基地，搭建宣城市农产品产销体系，拟租赁商业建筑约15000㎡，改造标准化商超（农改超）并建设社区店。配套建设两个地块停车场、道路、绿化、供配电、给排水等内容。

3、实施情况

宣城现代服务业产业园区管委会将该项目交由宣城东部新城投资发展有限公司（以下简称“东部新城公司”）负责具体实施，包括工程和施工监理、采购和合同管理、支付、保障措施的实施及项目的监控与报告；先后有专家组长、环境专家、电力专家、财务专家、采购与合同管理专家、工程

造价专家、工程建设管理专家等多位专家在现场、办公室展开工作，在招标文件审查、施工图纸审查、环境管理、财务管理和施工管理、合同管理等方面做了大量工作，并对本项目各项活动进行责任分工，确保了本项目各项工作的顺利进行。

4、资金投入和使用情况

（1）资金到位情况

长三角农产品供应链中心项目（一期），2025 年度债券融资 4,800.00 万元。

（2）账面支出情况

2025 年度已使用专项债资金 4,800.00 万元，资金支出率 100%。

（二）项目绩效目标

1、总体目标

完成 2025 年度长三角农产品供应链中心项目部分建设，拟打造集农产品存储、加工、运输，长三角农产品供应链中心，通过整合中国农批、农批物流园、皖江冷链、联邦物流等建成（在建）项目资源并续建，开拓农产品产供基地，完成宣城市中心城区“农改超”和社区配送网络建设，搭建宣城市农产品产销体系。

2、阶段性目标

按照项目申报内容、可行性研究报告及项目实施方案，完成债券资金支付进度要求，确保项目按序时进度保质保量完成。阶段性绩效目标主要内容见下表：

长三角农产品供应链中心项目（一期）阶段性绩效目标

序号	目标	说明
1	项目立项规范性	检查项目可行性研究报告、设计、环评、开工许可等材料是否齐全、规范。
2	专项债券项目评估充分性	评价专项债券项目是否经过充分的合规性审核、风险控制、对发债项目的评估、地方财政部门是否设计对专项债券项目的全过程监管的制度和落实责任部门、检查拟发债项目是否提供专项债券法律意见书和财务评估报告等。
3	债券资金到位率	考察专项债资金到位情况，实际到位资金与计划投入资金的比率。
4	债务资金支出进度与项目进度匹配程度	考察债务资金使用效率，是否存在滞留国库问题。
5	专项债计划完成率	考察年度发行计划完成情况。
6	项目完成进度	考察项目完成进度，包括征收拆迁、主体工程建设等工作完成进度。
7	债券风险控制水平	综合考察专项债在发行安排、信用评级、信息披露、承销团队组建、发行兑付等制度设计是否能紧跟政策调整和形势变化，提高对债券使用全过程的监督审查，坚持防控风险的“底线思维”，确保资金项目合规合格，明确偿还资金来源。
8	地方政府债券配套政策建设情况	主要从金融市场发展的角度，评价地方政府债券相配套的政策完善情况，包括建立推动地方政府债券的市场化发行制度，丰富地方政府债券市场的机构投资者层次，完善债券收益率曲线，提高市场流动性以降低投资风险，完善评级及信息披露制度。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围。

1、绩效评价目的

根据年初设定的项目绩效目标，运用科学、合理的绩效评价指标、评价标准和评价方法，对预算支出的经济性、效率性和效益性进行客观、公正的评价。

2、绩效评价对象和范围

绩效评价对象按照预算级次，为本级支出。绩效评价以项目支出绩效评价为重点，重点评价预算资金与宣城现代服务业产业园区管理委员会职能职责密切相关、具有明显社会影响的项目。绩效评价一般以预算年度为周期，年度预算执行完毕和项目实施完成后，按照事先确定的绩效目标开展部门项目自评，形成项目自评报告。并对绩效自评中存在的问题进行认真整改，加强绩效评价结果应用。

（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准

1、绩效评价的原则

绩效评价注重财政支出的效率性和有效性，严格执行规定的程序。遵循实事求是、客观公正、公开透明的原则。

2、评价指标体系

根据《财政部关于印发<地方政府专项债券项目资金绩效管理办法>的通知》（财预〔2021〕61号）、《安徽省财政厅关于印发<安徽省政府专项债券项目资金绩效管理办法>的通知》（皖财债〔2021〕1485号）等文件精神，本项目设

定的绩效目标重点反映了专项债券项目的产出数量、质量、时效、成本，还包括经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、服务对象满意度等绩效指标，有效反映了项目的成本、产出、效益和满意度等。

3、评价方法

本次绩效评价秉承科学公正、统筹兼顾、激励约束、公开透明等原则，按照预算资金执行、产出、效益、满意度的绩效评价逻辑框架，突出问题导向。采用比较法、因素分析法进行科学合理的绩效评价，力争全面完整地反映专项债券资金成效，并总结得失，为地方政府专项债的发行与管理、提升专项债资金使用效益提供科学合理的参考意见；指标设计上定性与定量相结合，优先定量。

4、评价标准

（1）财政部《关于印发<地方政府专项债券项目穿透式监测工作方案>》（财预〔2021〕10号）；

（2）《中华人民共和国预算法》；

（3）《中华人民共和国预算法实施条例》（2020年修订）；

（4）《财政部关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）；

（5）《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）；

（6）《安徽省财政厅关于印发〈安徽省政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（皖财债〔2021〕1485号）；

绩效指标基本明确，项目支出保障程度较高；项目预算执行情况整体较好，部门履职效果较好。

（7）《关于开展2023年度市级预算支出绩效单位自评和部门评价工作的通知》（财绩〔2024〕92号）等。

（三）绩效评价工作过程

根据《关于开展2023年度市级预算支出绩效单位自评和部门评价工作的通知》（财绩〔2024〕92号），宣城现代服务业产业园区管理委员会明确具体绩效评价工作，保障绩效自评工作顺利完成。业务部门作为项目执行部门，全面配合绩效自评工作的开展，相关部门均确定专人负责该项工作，提供绩效评价所需要的数据和材料，组织开展自评工作。办公室作为经费管理部门负责项目考评全面工作，收集项目相关资料，整理项目申报等资料，检查各类资料是否齐全、符合要求，根据项目资金使用和全年工作情况进行分析、归纳、汇总，按照该项目绩效评价指标评分标准，得出评价结论，形成《2025年项目支出绩效自评报告》。

三、综合评价情况及评价结论

（一）绩效评价综合结论

依据确定的绩效评价指标体系、评价标准和评分规则，

采集和确认评价基础数据，采用分类评价方式，从预算资金执行、产出、效益、满意度等方面进行综合评价和量化打分。经评价，宣城现代服务业产业园区管理委员会长三角农产品供应链中心项目（一期）支出绩效自评等级为“优”。

长三角农产品供应链中心项目（一期）支出预算管理目标、绩效指标基本明确，项目支出保障程度较高；项目预算执行情况整体较好，部门履职效果较好。

（二）绩效目标实现情况

截止2025年底，完成长三角农产品供应链中心项目（一期）—南地块B1#、B2#楼项目建设B1#楼、B2#楼、门卫土建装饰、安装全部施工完成；室外雨污水管网铺设完成、全场道路、停车位毛石碎石基础完成，非机动车、植草砖停车位混凝土基础硬化完成；围墙（栏杆除外）等已完成，总体绩效目标完成情况良好。

四、绩效评价指标分析

（一）预算资金执行情况

包括项目决策情况和项目过程情况两个方面。

1、项目决策情况

项目决策依据符合管委会年度工作计划，并根据实际情况需要制定了年度实施规划。决策过程符合申报条件，申报、批复程序符合相关规定。项目资金拨入及时。

2、项目过程情况

项目在开展过程中严格按照项目管理办法和资金使用制度，项目资金使用符合相关的财务管理制度规定，做到项目资金专款专用、按项目独立核算，无截留、挤占、挪用、虚列支出等情况发生。

（二）项目产出情况。

项目产出按照数量、质量、时效、成本等四个方面，根据项目各自情况，设置符合项目特点的三级产出指标，用于指导和跟踪项目工作开展。

（三）项目效益情况

项目效益按照经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响等四个方面，设置符合项目实际情况和特点的三级效益指标，用于指导和跟踪项目工作开展。

（四）项目满意度情况

项目满意度按照服务对象满意度，设置符合项目实际情况和特点的三级效益指标，用于指导和跟踪项目工作开展。

五、主要经验及做法

（一）细化预算编制工作，认真做好预算的编制。进一步加强内部预算管理意识，严格按照预算编制的相关制度和要求进行预算编制；全面编制预算项目，优先保障固定性的、

相对刚性的费用支出项目，进一步提高预算编制的科学性、严谨性和可控性。

（二）加强财务管理，严格财务审核。在费用报账支付时，按照预算规定的费用项目和用途进行资金使用审核、列报支付、财务核算，杜绝超支现象的发生。

（三）加强项目开展进度的跟踪，开展项目绩效评价，确保项目绩效目标的完成。

六、存在问题及原因分析

截止目前，宣城现代服务业产业园区管理委员会科学有效地使用项目资金取得了较好的经济、社会效益，但还存在一些问题：绩效管理人员缺乏专业知识，也缺少培训机会，容易在绩效管理工作中管理不到位，对现行的预算绩效管理不适应；部门预算编制的科学化、精细化、精准化还有待提高。

七、有关建议

今后，宣城现代服务业产业园区管理委员会将完善相关管理制度，特别是落实好对项目管理的责任。加强项目管理，不断提高项目预算绩效目标设置的科学性，及时调整绩效目标设定，并加大绩效运行监控的力度，客观公正对绩效结果进行评价。从项目政策、部门管理、项目管理、预算管理等多个角度，对绩效结果出现的问题及时整改，提出加强和改

进管理的意见建议，切实提高项目预算资金的管理水平和能力，特别是要注重以下两点：

（一）推进项目建设进度，提升项目建设质效

强化项目管理意识，明确各项目年度任务目标，按照项目建设周期实施分类分策管理，主管部门会同责任部门共同梳理项目关键节点完成时间，加强项目节点进度管理，加强项目走访，加快项目工作进度，通过通报、报告等形式公布项目各分项完成情况，及时对进度靠后的责任单位进行督促，各项目承担单位应创新工作方法，制定时间表，加强沟通协调，责任到人，尽快完成项目建设，及早发挥债券资金在稳投资、补短板方面的积极作用。

（二）加强项目监督管理，提升风险应对能力

一是深化项目前期方案论证，合理确定投资概算。建设单位应做好项目前期工作，把项目建议书、可行性研究报告、初步设计等前期工作做深做细，从技术经济方面综合评价拟建项目建设方案，并在优化建设方案的基础上，综合考虑项目建设过程中材料价格、人工成本上涨等情况，合理确定工程预备费，高质量编制投资概算，使其在建设过程中真正起到控制项目总投资的作用。投资概算一经批准，即作为建设项目总投资计划控制额，不得随意改变。二是增强风险责任意识，提升风险管理能力。积极构建“借、用、管、还”相

统一的债务管理机制，增强风险责任意识和风险管理能力，积极防范专债偿付风险。

长三角农产品供应链中心项目（一期）绩效目标表

（2025 年）

<table>
<tr><td colspan="2">项目名称</td><td colspan="8">长三角农产品供应链中心项目（一期）</td></tr>
<tr><td colspan="2">主管部门</td><td colspan="3">086-宣城现代服务业产业园区管理委员会</td><td>实施单位</td><td colspan="3">086001-宣城现代服务业产业园区管理委员会</td></tr>
<tr><td colspan="2">项目期限</td><td>1 年</td><td colspan="2">其中：
建设期限</td><td></td><td colspan="2">运营期限</td><td></td></tr>
<tr><td colspan="2">资金投向领域</td><td colspan="8">城乡冷链物流基础设施</td></tr>
<tr><td colspan="2" rowspan="6">项目资金
（万元）</td><td></td><td>年初预算数</td><td>全年预算数</td><td>全年执行数</td><td>分值</td><td>执行率</td><td>得分</td></tr>
<tr><td>年度资金总额：</td><td>0.00</td><td>4800.00</td><td>4800.00</td><td>10</td><td>100.00%</td><td>10.00</td></tr>
<tr><td>其中：本年财政拨款</td><td>0.00</td><td>0.00</td><td>0.00</td><td>—</td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>专项债券资金</td><td>0.00</td><td>4800.00</td><td>4800.00</td><td>—</td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>上年结转资金</td><td>0.00</td><td>0.00</td><td>0.00</td><td>—</td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>其他资金</td><td>0.00</td><td>0.00</td><td>0.00</td><td>—</td><td></td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="2">年度总体目标</td><td colspan="4">预期目标</td><td colspan="5">实际完成情况</td></tr>
<tr><td colspan="4">通过拨付4800万专项债券资金，完成2025年度长三角农产品供应链中心项目部分建设，拟打造集农产品存储、加工、运输，长三角农产品供应链中心，通过整合中国农批、农批物流园、皖江冷链、联邦物流等建成（在建）项目资源并续建，开拓农产品产供基地，完成宣城市中心城区“农改超”和社区配送网络建设，搭建宣城市农产品产销体系。</td><td colspan="5">截止完成长三角农产品供应链中心项目（一期）—南地块B1#、B2#楼项目建设B1#楼、B2#楼、门卫土建装饰、安装全部施工完成；
室外雨污水管网铺设完成、全场道路、停车位毛石碎石基础完成，非机动车、植草砖停车位混凝土基础硬化完成；围墙（栏杆除外）等已完成</td></tr>
<tr><td></td><td>一级指标</td><td>二级指标</td><td>三级指标</td><td>年度指标值</td><td>实际完成值</td><td>分值</td><td>得分</td><td>偏差原因分析及改进措施</td></tr>
</table>

绩效指标	产出指标	数量指标	建筑单体数量	≥1 个	3 个	5	5	
			建筑面积	≥19000 平方米	26726 平方米	5	5	
		质量指标	资金使用效率	≥90 百分比	100%	10	10	
			工程质量	合格	合格	10	10	
		时效指标	施工进度	施工进度需要符合施工进度计划	符合	10	10	
		成本指标	土建装饰成本	≤40000000 元	39812640.15 元	3	3	
			安装工程成本	≤8000000 元	7804879.03 元	2	2	
			项目总成本	≤48000000 元	47617519.18	5	5	
	效益指标	经济效益	对园区经济发展影响程度	较高	较高	5	5	
		社会效益	改善企业、人民生产生活	建成后对辖区内企业、人民生产生活进行改善	较高	5	5	
		生态效益	生态建设	项目建设符合生态文明建设要求	较好	10	10	
		可持续影响	人力资源	建成后对当地就业产生一定地促进作用	较好	10	10	
	满意度指标	服务对象满意度	社会满意度	≥90 百分比	100%	10	10	
总分						**100**	**100.00**	